



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO UPRAVE**

**KLASA:** 023-05/19-01/42  
**URBROJ:** 515-05-02-02/1-19-7  
Zagreb, 2. srpnja 2019.

**GRAD RIJEKA**  
**Gradsko vijeće**

- **Predsjednik**  
**g. Andrej Poropat**
- **g. Hrvoje Burić, vijećnik**
- **g. Tihomir Čordašev, vijećnik**

**Predmet:** Predstavka na rad Gradskog vijeća Grada Rijeke  
na 14. i 15. sjednici  
- odgovor, daje se

U Ministarstvu uprave zaprimljena je 20. ožujka 2019. godine predstavka g. Hrvoja Burića, vijećnika u Gradskom vijeću Grada Rijeke u kojem vijećnik ističe nezadovoljstvo radi dobivene sankcije tj. udaljanja sa sjednice u „dvostrukom trajanju“ na 14. sjednici Gradskog vijeća održanoj 18. prosinca 2018. godine, te 15. sjednici održanoj 28. veljače 2019. godine.

Zbog navedene sankcije vijećnik navodi da mu je oduzeto pravo sudjelovanja i glasovanja na sjednicama Gradskog vijeća te je time njegovim glasačima ali i njemu uskraćeno ustavno pravo na lokalnu samoupravu. Nadalje, vijećnik ističe da mu je sankcija izrečena temeljem Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke točnije članka 144. i 147., no da su odredbe o sankcijama Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke nezakonite.

Ministarstvo uprave naknadno je dana 27. ožujka 2019. godine zaprimilo predstavku g. Tihomira Čordaševa, vijećnika u Gradskom vijeću Grada Rijeke u kojoj vijećnik zahtjeva nadzor zakonitosti rada 15. sjednice Gradskog vijeća Grada Rijeke zbog nepozivanja zamjenika člana predstavničkog tijela na navedenu sjednicu.

Naime, u predstavci vijećnik ističe da su pozivi za navedenu sjednicu poslani izvan roka propisanog Poslovníkom Gradskog vijeća Grada Rijeke te da o održavanju sjednice nisu obaviješteni svi članovi predstavničkog tijela. Konkretno, navodi se nepozivanje zamjenika gradske vijećnice kojoj je prema navodima podnositelja predstavke mandat prestao smrću dana 12. veljače 2019. godine.

Sukladno ovlastima ovog Ministarstva temeljem članka 78.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), izvršen je uvid u sljedeću dostavljenu dokumentaciju: potpisani zapisnik s 14. sjednice

Gradskog vijeća Grada Rijeke održane 18. prosinca 2018. godine, potpisani zapisnik s 15. sjednice Gradskog vijeća održane 28. veljače 2019. godine, Statut Grada Rijeke, Poslovnik Gradskog vijeća Grada Rijeke, popis članova Gradskog vijeća Grada Rijeke koji trenutno obnašaju dužnost u tom predstavničkom tijelu, odnosno koji su dužnost obnašali u vrijeme 14. i 15. sjednice, Koalicijski sporazum o zajedničkom izlasku na lokalne izbore 2017. u Gradu Rijeci i Primorsko-goranskoj županiji sklopljen između političkih stranaka Akcije mladih (AM) i Živog zida od 18. travnja 2017. godine, dokumentaciju vezanu uz zamjenjivanje člana predstavničkog tijela, Mirjane Jukić kojoj je mandat prestao smrću – dopis stranke Živi zid upućen Gradu Rijeci od 22. veljače 2019. (o određivanju zamjenika), dopis Grada Rijeke KLASA: 021-05/17-01/17, URBROJ: 2170/01-16-00-19-2 od 26. veljače 2019. upućen strankama Akcija mladih, Živi zid, Snaga-stranka narodnog i građanskog aktivizma i Alternativa (o dostavi sklopljenog sporazuma ili postignutog dogovora političkih stranaka oko zamjene člana predstavničkog tijela), dopis stranke Alternativa od 26. veljače 2019. upućen Gradu Rijeci, dopis Grada Rijeke KLASA: 021-06/19-01/7, URBROJ: 2170/01-16-00-19-3 od 27. veljače 2019. upućen stranci Živi zid, dopis stranke Snaga (g. Gorana Aleksića) od 24. travnja 2019. upućen Gradu Rijeci, očitovanje predsjednika Gradskog vijeća Grada Rijeke KLASA: 021-06/19-01/13, URBROJ: 210-01-16-00-19-2 od 12. travnja 2019. godine, te ostalu dokumentaciju koja prileži spisu.

1. Slijedom prethodno navedenog, u predmetu Grada Rijeke u dijelu koji se odnosi na predstavku vijećnika Hrvoja Burića, a vezano uz nemogućnost sudjelovanja u radu na 15. sjednici Gradskog vijeća i izricanje sankcije udaljavanja sa sjednice, ističe se:

Iz zapisnika s 14. sjednice Gradskog vijeća Grada Rijeke održane 18. prosinca 2018. proizlazi da je članu Gradskog vijeća Hrvoju Buriću za vrijeme rasprave pod točkom 2. dnevnog reda izrečena opomena s oduzimanjem riječi do kraja sjednice, a nakon toga i stegovna mjera udaljavanja sa sjednice u dvostrukom trajanju. Nadalje, iz zapisnika s 15. sjednice Gradskog vijeća održane 28. veljače 2019. proizlazi da se na istoj pod točkom 1. dnevnog reda raspravljalo o stegovnoj mjeri izrečenog članu Gradskog vijeća Hrvoju Buriću na 14. sjednici i njegovom prigovoru protiv stegovne mjere sukladno propisanom Poslovnikom Gradskog vijeća. Pod navedenom točkom dnevnog reda omogućeno je i izjašnjavanje vijećnika Burića o izrečenoj stegovnoj mjeri te je nakon toga o stegovnoj mjeri odlučivalo Gradsko vijeće. Iz zapisnika s 15. sjednice proizlazi da je Gradsko vijeće s 22 glasa „za“ i 12 „protiv“ (od ukupno 37 vijećnika koliko broji Gradsko vijeće) potvrdilo stegovnu mjeru udaljavanja sa sjednice izrečenu članu Gradskog vijeća Hrvoju Buriću na 14. sjednici, te isto tako s 21 glasom „za“ i 13 „protiv“ potvrdilo stegovnu mjeru udaljavanja sa sjednice u dvostrukom trajanju izrečenu članu Gradskog vijeća Hrvoju Buriću na 14. sjednici.

Navedeno proizlazi i iz očitovanja predsjednika Gradskog vijeća Grada Rijeke KLASA: 021-06/19-01/13, URBROJ: 210-01-16-00-19-2 od 12. travnja 2019. godine.

Nadalje, uvidom u Poslovnik Gradskog vijeća Grada Rijeke utvrđeno je da je način održavanja reda na sjednici i izricanje stegovnih mjera propisan odredbama članaka 144. do 151. Odredbom članka 146. predviđeni su slučajevi u kojima se izriče opomena s oduzimanjem riječi članu Vijeća, a odredbom članka 147. slučajevi u kojima se izriče stegovna mjera udaljavanja sa sjednice i stegovna mjera udaljavanja sa sjednice u dvostrukom trajanju. Odredbama članka 148. Poslovnika propisano je pravo vijećnika na podnošenje prigovora protiv stegovne mjere i sam način postupanja po prigovoru, dok konačnu odluku o prigovoru donosi Vijeće na sjednici većinom glasova nazočnih članova Vijeća.

Slijedom prethodno iznijetog, način održavanja reda na sjednici i način postupanja detaljno su propisani Poslovnikom Gradskog vijeća. Isto tako, uvidom u zapisnik s 14. sjednice i zapisnik s 15. sjednice Gradskog vijeća Grada Rijeke utvrđeno je da je postupljeno

sukladno odredbama Poslovnika, te je također utvrđeno da je konačnu odluku o izrečenoj sankciji i prigovoru na istu donijelo Gradsko vijeće propisanim brojem glasova.

Vežano uz način rada predstavničkog tijela, ovdje se ističe da se sukladno odredbi članka 33. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak i 123/17) način rada predstavničkog tijela uređuje poslovnikom predstavničkog tijela, u skladu sa zakonom i statutom. Poslovnik se donosi većinom glasova svih članova predstavničkog tijela. To znači da Zakon daje mogućnost da se pojedini postupci urede i propišu aktom samog predstavničkog tijela.

Slijedom navedenog, pitanja vezana uz način rada predstavničkog tijela, odnosno održavanja reda na sjednicama predstavničkog tijela, izricanja „sankcija“ za remećenje reda, prekida sjednice, određivanja nastavka sjednice, prava predsjednika i članova predstavničkog tijela i dr., pitanja su čije uređenje Zakon prepušta statutima, odnosno poslovnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave jer se radi o pitanjima koja spadaju u samoupravni djelokrug. Naime, radi se o pitanjima koja se odnose na način rada o kojima jedinice, odnosno predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave samostalno odlučuju.

U skladu s navedenim, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ovlašteno je samostalno urediti način rada na sjednici predstavničkog tijela. Ovdje se također ističe da ovo Ministarstvo ne može ulaziti u tumačenje odredbi općih akata, odnosno Poslovnika, već da njihovo tumačenje daje tijelo koje je akte i donijelo.

Slijedom navedenog, Poslovnikom Gradskog vijeća Grada Rijeke, konkretno člancima 144. do 151. propisan je način rada i postupanja na sjednici predstavničkog tijela, odnosno propisan je način održavanja reda na sjednici i stegovne mjere, a što nije protivno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Navedenim člancima, konkretno člankom 148. Poslovnika propisana su i prava vijećnika kojem je izrečena stegovna mjera, a to je pravo vijećnika na podnošenje prigovora protiv stegovne mjere, te isto tako da o prigovoru odlučuje i konačnu odluku o prigovoru donosi predstavničko tijelo na sjednici većinom glasova nazočnih članova tog tijela.

Stoga, u predmetu Grada Rijeke utvrđeno je da je postupano po odredbama općeg akta, tj. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke i pri tome nisu povrijeđene odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Isto tako, ovo Ministarstvo nije ovlašteno utvrđivati oportunitet pojedinih odredbi općih akata jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, niti je ovlašteno procjenjivati opravdanost izricanja stegovnih mjera koje je ovlašten izreći predsjednik predstavničkog tijela.

Nadalje, glede prava i obveza članova predstavničkog tijela, točno je da je temeljno pravo člana sudjelovati u radu i biti prisutan sjednicama predstavničkog tijela, ali isto tako član predstavničkog tijela ima i obveze te je dužan pridržavati se reda na sjednici i postupati u skladu s poslovnikom o radu tog tijela. Također, ovdje se još jednom ističe da se zakonom ne uređuju poslovnička pitanja niti on sadrži odredbe o održavanju reda na sjednicama predstavničkog tijela, već je uređivanje tih pitanja prepušteno samim predstavničkim tijelima.

Međutim, ukoliko postoji mišljenje da Poslovnikom određena pitanja postupanja u radu predstavničkog tijela nisu adekvatno uređena, nema zapreke da se ista izmijene, odnosno određena pitanja detaljnije ili drugačije urede. Drugim riječima, sama jedinica, odnosno

njeno predstavničko tijelo može određena pitanja urediti i na drugačiji način kako bi se omogućio nesmetan rad predstavničkog tijela.

Postupak izmjena i dopuna poslovnika o radu predstavničkog tijela provodi se na način propisan općim aktima jedinice, odnosno po postupku koji vrijedi za donošenje općih akata jedinice, a donosi ih samo predstavničko tijelo propisanim brojem glasova.

Nadalje, odredbom članka 36. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da predstavničko tijelo donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova predstavničkog tijela. Statut jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračun i godišnji obračun donose se većinom glasova svih članova predstavničkog tijela. Poslovníkom predstavničkog tijela mogu se odrediti druga pitanja o kojima se odlučuje većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

Odredbom članka 33. stavka 2. istog Zakona propisano je da se poslovnik donosi većinom glasova svih članova predstavničkog tijela, a što se odnosi i na donošenje njegovih izmjena i dopuna (po istom postupku).

Također, ovdje se ističe da svaki opći akt koji u svom samoupravnom djelokrugu donose jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (njihova predstavnička tijela) prolazi nadzor propisan odredbama članka 79. do 82.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, te se navedeno odnosi i na poslovnik o radu predstavničkog tijela.

2. Vezano uz predstavku vijećnika Tihomira Čordaševa u kojoj vijećnik zahtjeva nadzor zakonitosti rada 15. sjednice Gradskog vijeća Grada Rijeke zbog nepozivanja zamjenika člana predstavničkog tijela na navedenu sjednicu, ističe se:

Iz dostavljene dokumentacije u predmetu Grada Rijeke i očitovanja predsjednika Gradskog vijeća Grada Rijeke od 12. travnja 2019. godine proizlazi da je na 15. sjednicu Gradskog vijeća održanu 28. veljače 2019. pozvano 36 članova Gradskog vijeća (od ukupno 37), s obzirom da je članici Gradskog vijeća Mirjani Jukić smrću pretao mandat dana 11. veljače 2019. godine.

Mirjana Jukić izabrana je u Gradsko vijeće Grada Rijeke s kandidacijske liste četiriju političkih stranaka: Akcija mladih-AM, Živi zid, Snaga – stranka narodnog i građanskog aktivizma te Alternativa.

Nadalje, iz očitovanja predsjednika Gradskog vijeća proizlazi da je dana 25. veljače 2019. Gradu Rijeci – Uredu Grada kao nadležnom upravnom tijelu, dostavljen dopis političke stranke Živi zid kojim se obavještava da je Mirjani Jukić smrću pretao mandat u Gradskom vijeću Grada Rijeke i da je odlukom te političke stranke, a temeljem Koalicijskog sporazuma sa političkom strankom Akcija mladih, za zamjenika članice Gradskog vijeća određen Siniša Ferenčić. U prilogu navedenog dopisa Živi zid priložio je Koalicijski sporazum o zajedničkom izlasku na lokalne izbore 2017. godine u Gradu Rijeci i Primorsko-goranskoj županiji sklopljen između samo dvije političke stranke s kandidacijske liste političkih stranaka – Akcija mladih i Živi zid.

Sukladno očitovanju, dana 26. veljače 2019. Grad Rijeka je svim političkim strankama s kandidacijske liste za izbor članova Gradskog vijeća (sve političke stranke s kandidacijske liste) dostavio obavijest o prestanku mandata Mirjane Jukić i zaprimljenom dopisu političke stranke Živi zid, te su stranke upućene na odredbe Zakona o lokalnim izborima i zatraženo je da se dostavi koalicijski sporazum svih političkih stranaka ili obavijest o međusobnom dogovoru svih političkih stranaka s kandidacijske liste. Nadalje, u očitovanju je navedeno da je dana 27. veljače 2019. u Gradu Rijeci zaprimljen dopis političke stranke Alternativa kojim obavještavaju da toj političkoj stranci nije dostavljen nikakav prijedlog niti je u tom smislu od njih zatražena suglasnost oko određivanja zamjenika.

Slijedom navedenog, iz očitovanja proizlazi da do slanja istog ovom Ministarstvu, Gradu Rijeci nije dostavljena obavijest o postignutom dogovoru svih političkih stranaka s kandidacijske liste, odnosno suglasnost ostalih političkih stranaka, te da niti jedna od stranaka – Snaga-stranka narodnog i građanskog aktivizma te Alternativa nisu obavijestile Grad Rijeku da ne postoji sporazum političkih stranaka, odnosno da nije postignut niti će biti postignut dogovor između političkih stranaka o određivanju zamjenika članice Gradskog vijeća, slijedom čega nisu bili ispunjeni uvjeti iz članka 81. stavka 3. Zakona o lokalnim izborima.

Naknadno, dana 24. travnja 2019. ovom Ministarstvu proslijeđena je iz Grada Rijeke dopisom KLASA: 021-06/19-01/13, URBROJ: 2170-01-16-00-19-4, suglasnost političke stranke Snaga-stranka narodnog i građanskog aktivizma-Snaga za određivanje zamjenika članice Gradskog vijeća Mirjane Jukić, a koja je Gradu Rijeci dostavljena 24. travnja 2019.

Nastavno na prethodno iznijeto, ovo Ministarstvo očituje se kako slijedi:

Vezano uz primjenu odredbi Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12 i 121/16) koje se odnose na zamjenjivanje člana predstavničkog tijela, odnosno koje se odnose na određivanje zamjenika člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog na kandidacijskoj listi dviju ili više političkih stranaka ističe se:

Način zamjenjivanja člana predstavničkog tijela propisan je člankom 81. Zakona o lokalnim izborima, kojim je utvrđeno da članovi predstavničkih tijela imaju zamjenike koji obnašaju tu dužnost ukoliko članu predstavničkog tijela mandat miruje ili prestane prije isteka vremena na koje je izabran.

Sukladno zakonskim odredbama člana predstavničkog tijela izabranog na kandidacijskoj listi dviju ili više političkih stranaka zamjenjuje neizabrani kandidat s iste liste s koje je izabran i član kojem je mandat prestao ili mu miruje, a određuju ga političke stranke sukladno sporazumu, odnosno ako sporazum nije zaključen, određuju ga dogovorno, a ako ne postignu dogovor, zamjenjuje ga prvi sljedeći neizabrani kandidat s liste. O sklopljenom sporazumu kao i postignutom dogovoru političke stanke dužne su obavijestiti nadležno upravno tijelo jedinice (članak 81. stavak 3. Zakona).

Što se tiče određivanja zamjenika člana predstavničkog tijela izabranog na kandidacijskoj listi dviju ili više političkih stranaka, ukazujemo da je određivanje zamjenika stvar dogovora tih političkih stranaka. U svakom slučaju radi se o unutarnjem pitanju i odnosima tih političkih stranaka u koje niti Grad Rijeka niti ovo Ministarstvo nije ovlašteno ulaziti.

Nadalje, u slučaju da političke stranke sa zajedničke liste (sve političke stranke, u konkretnom slučaju četiri stranke) nisu sklopile sporazum niti su postigle dogovor oko određivanja zamjenika vijećniku kojemu je prestao mandat, trebaju o tome obavijestiti stručne službe jedinice lokalne samouprave, odnosno nadležno upravno tijelo jedinice.

U konkretnom slučaju Grada Rijeke radi se o zajedničkoj listi četiriju političkih stranaka s koje je vijećnici Mirjani Jukić mandat prestao smrću. Nadležnom upravnom tijelu Grada nije dostavljen sporazum niti pisani dogovor svih četiriju političkih stranaka s kandidacijske liste sukladno članku 81. stavku 3. Zakona o lokalnim izborima.

Gradu Rijeci dostavljen je Koalicijski sporazum dviju političkih stranaka – Živog zida i Akcije mladih, temeljem kojeg je stranka Živi zid za zamjenika predložila Sinišu Ferenčića. Naknadno, dana 24. travnja 2019. dostavljena je na određivanje navedenog zamjenika suglasnost treće stranke sa zajedničke liste – stranke Snaga-stranka narodnog i građanskog aktivizma-Snaga, dok se četvrta stranka s liste (Alternativa) nije očitovala.

Slijedom navedenog, ukoliko nije zaključen sporazum između svih četiriju stranaka, potreban je dogovor stranaka, odnosno očitovanje svih stranaka sa zajedničke liste o tome da se za zamjenika određuje točno određeni kandidat (u ovom slučaju Siniša Ferenčić), a o kojem su one dužne obavijestiti nadležno upravno tijelo jedinice.

Tek ukoliko se sve četiri stranke sa zajedničke liste ne usuglase s određenjem zamjenika, odnosno ne postigne se dogovor svih četiriju stranaka, u tom slučaju zamjenik će biti prvi sljedeći neizabrani kandidat s kandidacijske liste više političkih stranaka.

Pri tome se ističe da Zakonom o lokalnim izborima nije propisan rok u kojem političke stranke sa zajedničke liste trebaju dogovorno odrediti zamjenika ukoliko sporazum nije zaključen i o tome obavijestiti nadležno upravno tijelo jedinice, odnosno obavijestiti da nisu postigle dogovor oko određivanja zamjenika, no zasigurno je u njihovom interesu da kandidat s njihove liste sudjeluje u radu predstavničkog tijela, nakon što je članu predstavničkog tijela izabranom s te liste mandat prestao.

Stoga, u konkretnom slučaju Grada Rijeke nije postupljeno protivno odredbama članka 81. stavka 3. Zakona o lokalnim izborima, te na 15. sjednicu Gradskog vijeća nije mogao biti pozvan niti predloženi zamjenik Siniša Ferenčić, niti prvi sljedeći neizabrani kandidat s liste kao zamjena za vijećnicu čiji je mandat prestao smrću, budući iz dostavljene dokumentacije i očitovanja proizlazi da se do sazivanja i održavanja 15. sjednice sve stranke sa zajedničke liste s koje je izabrana vijećnica čiji je mandat prestao, nisu očitovale oko predloženog zamjenika Siniše Ferenčića i o tome obavijestile nadležno upravno tijelo jedinice (a što je njihova obveza sukladno članku 81. stavku 3. Zakona o lokalnim izborima).

Slijedom navedenog, sve stranke sa zajedničke liste trebale bi dogovorno odrediti zamjenika te o postojanju ili nepostojanju dogovora obavijestiti nadležno upravno tijelo jedinice. Također, u konkretnom slučaju Grada Rijeke u kojem je zamjenik člana predstavničkog tijela predložen od strane dviju stranaka s kandidacijske liste (na kojoj su bile četiri stranke), potrebno je očitovanje i drugih dviju stranaka o prihvaćanju ili neprihvatanju predloženog zamjenika. Naime, i u jednom i u drugom slučaju, odnosno prihvaćanju ili neprihvatanju predloženog zamjenika potrebno je izjašnjavaње svih političkih stranaka, kako bi jedinica imala saznanja o navedenom te slijedom čega bi mogla primijeniti mjerodavne zakonske odredbe.

Završno, ističe se da predstavničko tijelo može zakonito funkcionirati sve dok ima broj članova potrebnih za rad i odlučivanje te donositi odluke sukladno članku 36. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Stoga, dok se sve stranke s čije zajedničke liste je izabran član predstavničkog tijela kojem je mandat prestao ne očituju, predstavničko tijelo može normalno funkcionirati i sa jednim članom manje (sve dok ima kvorum). Pri tome je bitno napomenuti da se broj članova potrebnih za rad i odlučivanje (kvorum) računa od ukupnog broja članova konkretnog predstavničkog tijela. Ujedno, ukazuje se da je broj članova predstavničkog tijela propisan zakonom i statutom te navedena situacija ne može prerasti u trajnu situaciju u radu predstavničkog tijela.

Slijedom navedenog, u ovom trenutku Ministarstvo ne nalazi razloga za daljnjim postupanjem sukladno članku 78.a stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno za proglašavanjem navedene 15. sjednice Gradskog vijeća Grada Rijeke nezakonitom i akata donesenih na sjednici ništavim.

